

ජාතික ශිල්ප සභාව - 2011

1. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

1.1 තත්ත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 1.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු වලින් වන බලපෑම හැර මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලින් 2011 දෙසැම්බර් 31 දිනට ජාතික ශිල්ප සභාවේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ ඒදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ පොදුවේ පිළිගත් ගිණුම්කරණ මූලධර්ම වලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

1.2.1 ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති

ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති 24 ප්‍රකාර ඉකුත් වර්ෂවල හා සමාලෝචිත වර්ෂයේ රජයේ ප්‍රදාන ලෙස ලද අරමුදල් ගිණුම්ගත කර නොතිබුණි. සමාලෝචිත වර්ෂයේ හා ඉකුත් වර්ෂයේ පිළිවෙලින් රු.12,500,000 ක් හා රු.7,002,000 ක් ලැබී තිබුණි.

1.2.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු.

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණයන් කෙරේ.

(අ). බත්තරමුල්ල ශිල්ප ගම්මානයේ ශිල්පීන්ට නේවාසිකාගාරයක් ඉදිකිරීම සඳහා ගිවිසුම් අත්සන් කර තිබුණු අතර, ඒ සඳහා සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී එකතුව රු.1,120,395 ක් ගෙවා තිබුණි. මෙම ඉදිකිරීම් කටයුත්ත ගිණුම් වර්ෂය තුළ අවසන් කර නොතිබුණි. නමුදු ගෙවනු ලැබූ මුදල කෙරිගෙන යන වැඩ ගිණුමට හර කරනු වෙනුවට ගොඩනැගිලි ගිණුමට හර කර තිබුණි. කෙසේ වුවද මේ සඳහා සමාලෝචිත වර්ෂය වෙනුවෙන් රු.56,020 ක් ක්ෂය කර තිබුණි.

(ආ) සභාව විසින් සමාලෝචිත වර්ෂයේ විගණන ගාස්තු වෙනුවෙන් ප්‍රතිපාදන සලසා නොතිබුණි.

1.2.3 ගිණුම් නොසැසඳීම

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

(අ) ස්ථාවර වත්කම් අයිතම 05 ක් සම්බන්ධයෙන් ගිණුමේ දක්වා ඇති ශේෂ එකතුව රු.31,199,427 ක් වුවද ස්ථාවර වත්කම් ලේඛණයට අනුව ශේෂ එකතුව රු.29,231,414 ක් වූයෙන් වෙනස රු.2,403,159 ක් විය.

(ආ) ඉදිරිපත් කරන ලද ශේෂපත්‍රයේ අයිතම 4 ක එකතුව රු.8,887,503 ක් හා එයට අමුණා තිබූ සටහන් අනුව එකතුව රු.8,665,563 ක් වූයෙන් වෙනස රු.2,459,310 ක් විය.

(ඇ) ඉදිරිපත් කළ ගිණුම අනුව 2011 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය ප්‍රකාශන හා ශේෂ පිරික්සුම අතර අයිතම 03 ක් සම්බන්ධයෙන් එකතුව රු.1,553,771 ක වෙනසක් නිරීක්ෂණය විය.

1.2.4 විගණනය සඳහා සාක්ෂි නොවීම

එකතුව රු.3,098,070 ක් වූ ස්ථාවර වත්කම් අයිතම 06 ක ශේෂ තහවුරු කර ගැනීමට අදාළ උපලේඛණ, සම්කෂණ මණ්ඩල වාර්තා ආදිය විගණනයට ඉදිරිපත් කර නොතිබුණේන් ඒවා විගණනයේදී සතුටුදායක ලෙස සහෝක්ෂණය කිරීමට නොහැකි විය.

1.2.5 නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණ වලට අනුකූල නොවීම.

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ නීති, රීති, රෙගුලාසි යනාදියට අනුකූල නොවූ අවස්ථා පහත දැක්වේ.

<u>නීති, රීති, රෙගුලාසි ආදියට</u>	<u>අනුකූල නොවීම</u>
<u>යොමුව</u>	
(අ) 2009 සැප්තැම්බර් 01 දිනැති අංක ඩීඑම්පී/2009/02 දරන භාණ්ඩාගාර චක්‍රලේඛය හා 1978 දෙසැම්බර් 10 දිනැති අංක 842 දරන භාණ්ඩාගාර චක්‍රලේඛය	චක්‍රලේඛයේ ප්‍රකාරව ස්ථාවර වත්කම් ලේඛනයක් නඩත්තු කර නොතිබුණි.
(ආ) 2003 ජූනි 02 දිනැති පීඊඩී /12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛය 4 :2:2 වගන්තිය	සංයුක්ත සැලැස්ම , අයවැය ලේඛණය හා කාර්යය සාධනය කාලීනව සමාලෝචනය කල යුතු වුවද, එසේ කර නොතිබුණි.
(ඇ) 2002 නොවැම්බර් 28 දිනැති අංක අයිපීඅයි/2002/02 දරන භාණ්ඩාගාර චක්‍රලේඛය	පරිගණක හා පරිගණක උපාංග සහ මෘදුකාංග සඳහා වෙනම ලේඛණයක් නඩත්තු කර නොතිබුණි.
(ඈ) 1971 ජූලි 26 දිනැති අංක 810 දරන භාණ්ඩාගාර චක්‍රලේඛය	සභාවේ 2009, 2010 හා 2011 වර්ෂ වලට අදාළව නිලධාරීන් 13 දෙනෙකු වැටුප් රහිත නිවාඩු දින 127 1/2 ක් ලබාගෙන තිබුණද, චක්‍රලේඛය ප්‍රකාරව වැටුප් රහිත නිවාඩු නොසලකා සම්පූර්ණ වැටුප් ගෙවා තිබුණි.

(ඉ) මුදල් රෙගුලාසි (මු.රෙ.)

(i) මු.රෙ.371 (5)

නිලධාරියෙකු ලබාගත් අත්තිකාරම් සෑම වර්ෂයකම දෙසැම්බර් 31 දින වන විට නිරවුල් කර තිබිය යුතු වුවද, නිලධාරීන් විසින් 2011 වර්ෂය තුළ හා ඊට පෙර වර්ෂවලදී ලබාගත් එකතුව රු. 1,733,719 ක් වූ අත්තිකාරම් සමාලෝචිත වර්ෂය අවසාන වන විටත් නිරවුල් කර නොතිබුණි. තවද මෙම නිරවුල් නොකළ අත්තිකාරම් වලින් එකතුව රු.774,019 ක මුදල් 1993 - 2010 වර්ෂවලට අදාළව ලබාගත් අත්තිකාරම් විය.

(ii) මු.රෙ.396 (අ)

එකතුව රු. 96,870 ක් වූ මාස 06 ක් ඉක්මවූ ඉදිරිපත් නොකළ චෙක්පත් 27 ක් ආදායමට බැර කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ඊ) 2009 ජූනි 09 දිනැති අංක ඩීඑම්එ/2009 (1) දරණ විගණන හා කළමනාකරණ චක්‍රලේඛය

අභ්‍යන්තර විගණන සැලැස්ම පිළියෙල කර ජනවාරි 31 දිනට පෙර විගණකාධිපතිවරයාට ඉදිරිපත් කළයුතු වුවද, චක්‍රලේඛයේ උපදෙස් වලට අනුකූලව සභාව කටයුතු කර නොතිබුණි.

1.2.6 හඳුනාගත් පාඩු

සේවක භාරකාර අරමුදලට දායක මුදල් ගෙවීමට නියමිත දිනට අපොහොසත් වීම හේතුවෙන් ප්‍රමාද ගාස්තු ලෙස සමාලෝචිත වර්ෂයේදී එකතුව රු.21,315 ක් වූ අධිභාර පනවා තිබුණි.

2. මූල්‍ය සමාලෝචනය

2.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කර ඇති මූල්‍ය ප්‍රතිඵල අනුව, 2011 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා සභාවේ වැඩ කටයුතුවල මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය භාණ්ඩාගාරයෙන් ලද රු.93,399,600 ක් වූ පුනරාවර්තන ප්‍රදාන ගැලපීමෙන් පසු රු.2,266,819 ක උගනනාවයක් වූ අතර, ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂය සඳහා භාණ්ඩාගාරයෙන් ලද රු.80,716,000 ක් වූ ප්‍රදාන ගැලපීමෙන් පසු උගනනාවය රු.6,376,395 ක් වූයේත් මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයේ රු.4,109,576 ක් වාසිදායක වර්ධනයක් දක්නට තිබුණි.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල සමාලෝචනය

සභාවේ මුළු ආදායම රු.94,661,749 ක් ව අතර මුළු මෙහෙයුම් වියදම රු.96,833,088 ක් විය. මින් රු.67,166,629 ක් හෙවත් 69 % ක් පෞද්ගලික පඩිනඩි සඳහා වැයකර තිබුණි. ශිල්ප සභාවේ ප්‍රධාන කාර්යයක් වන ශිල්ප සංවර්ධනය හා සුභසාධන සඳහා වැයකර තිබුණේ රු.14,230,651 ක් හෙවත් 15 % ක් පමණි. ඒ අනුව සභාවේ ප්‍රධාන අරමුණ වූ ශිල්පීය පුහුණු කටයුතු සඳහා ඉතා සුළු ප්‍රමාණයක් වැයකර තිබූ බව නිරීක්ෂණය විය.

3. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

3.1 කාර්යය සාධනය

(අ) වාර්ෂික ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට අනුව භෞතික හා මූල්‍ය ප්‍රගතිය

2011 වර්ෂයට අදාළව වාර්ෂික ක්‍රියාකාරී සැලැස්මක් පිළියෙල කර තිබුණද, එහි අරමුණු සපුරා ගැනීම කෙරෙහි ප්‍රමාණවත් අවධානයක් යොමුකර නොතිබුණු බව අධ්‍යයනයේදී නිරීක්ෂණය විය. පහත සඳහන් අංශවල භෞතික හා මූල්‍ය කාර්ය සාධනයේ ප්‍රගතිය දුර්වල මට්ටමක පැවතුණි.

(i) භෞතික ප්‍රගතිය

<u>ක්‍රියාකාරකම්</u>	<u>අපේක්ෂිත</u> <u>ඉලක්කය</u>	<u>නැවත</u> <u>ප්‍රමාණය</u>	<u>ලභාකර ගැනීමට</u> <u>අපොහොසත් වී</u> <u>තිබූ ප්‍රමාණය</u> <u>%</u>
මූලික තාක්ෂණික පුහුණු වැඩමුළු	700	547	22
ජාතික මට්ටමේ පුහුණු වැඩමුළු	150	64	57
හස්ත කර්මාන්ත හා පුහුණු මධ්‍යස්ථාන පුහුණු වැඩසටහන්	788	413	48

(ii) මූල්‍ය ප්‍රගතිය

අපේක්ෂිත වියදම් ඉක්මවා පහත සඳහන් විෂයයන් සම්බන්ධයෙන් වියදම් කර තිබුණි.

<u>ක්‍රියාකාරකම්</u>	<u>ප්‍රතිපාදනය</u>		<u>ප්‍රතිපාදන ඉක්මවා වියදම්</u>
	<u>රු.මිලියන</u>	<u>නවාය වියදම රු.මිලියන</u>	
			<u>කල මුදලේ ප්‍රතිශතය</u>
			<u>%</u>
මූලික තාක්ෂණික පුහුණු වැඩමුළු	0.8	1.12	40
ජාතික මට්ටමේ පුහුණු වැඩමුළු	0.5	0.62	24
හස්ත කර්මාන්ත හුවමාරු වැඩසටහන්	0.5	0.87	74
විදේශ ප්‍රදර්ශන - වෙළඳසල්පිල්	0.7	2.34	235
මාධ්‍ය වැඩසටහන්	0.15	0.52	247

(ආ) අමුද්‍රව්‍ය වගාව හා පන් පැල බෙදාදීම

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණය කරනු ලැබේ.

- (i) ගම්පහ හා කළුතර දිස්ත්‍රික්ක සඳහා පන් පැල 50,000 බෙදා දීමට රු.62,500 ක මුදලක් ගෙවීම් කර තිබුණු අතර මෙම බෙදා දීම සම්බන්ධව හා වගාව පිළිබඳව කිසිදු පසු විපරම් කටයුත්තක් සිදු කර නොතිබුණි.
- (ii) හස්ත කර්මාන්ත සඳහා වන දේශීය අමුද්‍රව්‍ය සුලභ කිරීම මගින් හසන කර්මාන්තකරුවන්ගේ නිෂ්පාදනයන් ඉහල නැංවීම සඳහා ප්‍රධාන පරමාර්ථයක් වුවද අමුද්‍රව්‍ය වගා කිරීමට ප්‍රමාණවත් පියවර ගෙන නොතිබූ බව නිරීක්ෂණය වීණි.

3.2 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) සීගිරිය තොරතුරු මධ්‍යස්ථානය ඉදිකිරීම ව්‍යාපෘතියෙන් ඉතිරි රු.1,317,977 ක් වූ මුදල වසර හතරක කාලයක සිට කිසිදු කාර්යයකට නොයොදා පොදු තැන්පත් ගිණුමේ රඳවාගෙන තිබුණි.

(ආ) ශ්‍රී ලංකා හස්ත කර්මාන්ත මණ්ඩලයේ ශිල්පීය පුහුණු අංශය 2009 මැයි 01 දින ජාතික ශිල්ප සභාවට පවරා දී තිබුණු අතර, මේ දක්වා ඊට අයත් මානව සම්පත් හා ස්ථාවර වත්කම් නිසි පරිදි පවරා ගැනීමක් සිදුකර නොතිබුණි.

3.3 ඉදිකිරීම් කොන්ත්‍රාත් පාලනය

(අ) සීගිරිය හස්ත කර්මාන්ත ගම්මානයේ මායිම් වැට ඉදිකිරීම් කටයුත්ත සඳහා දඹුල්ල ප්‍රාදේශීය සභාව වෙතින් රු.665,355 ක ඇස්තමේන්තුවක් ඉදිරිපත් කර තිබූ අතර 2011 මැයි මස 05 දින ගිවිසුම් අත්සන් කර තිබුණි.

මේ සම්බන්ධයෙන් පහත කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

(i) ඇස්තමේන්තුවෙන් 20 % ක් එනම් රු.133,071 ක් ගිවිසුමට එලබීමට පෙර වැඩ ආරම්භ කිරීමේ අත්තිකාරම් ලෙස ගොවා තිබුණි.

(ii) ගිවිසුම ප්‍රකාරව වැඩ නිමකල යුතු අවසාන දිනය 2012 මැයි 31 දිනට අවසන් වී තිබුණු නමුත් අදාළ කාර්යය 2012 සැප්තැම්බර් 30 දින වන විටත් නිමකර නොතිබුණි. ගිවිසුම ප්‍රකාරව කාලය දීර්ඝ කරවාගෙනද නොතිබුණි.

(ආ) බත්තරමුල්ල හස්ත කර්මාන්ත නිෂ්පාදන හා අලෙවි ගම්මානයට පිවිසුම් පාලමක් ඉදිකිරීම සඳහා අමුද්‍රව්‍ය ලබා ගැනීම සඳහා එකතුව රු.246,219 ක් ගොවා තිබුණි. පහත කරුණු නිරීක්ෂණය කරනු ලැබේ.

(i) පාලම සැකසීම සඳහා වූ මූලික සැලැස්මක් සකස් කර නොතිබුණි.

(ii) අමුද්‍රව්‍ය ලබාගැනීමේදී දුම්රිය දෙපාර්තමේන්තුවට රු. 28,000 ක් වැඩිපුර ගොවා තිබුණු නමුත් සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානය දක්වාම එම මුදල ආපසු ලබාගෙන නොතිබුණි.

(iii) අමුද්‍රව්‍ය ලබාගෙන මාස 08 ක කාලයක් ගත වී තිබුණද ඉදිකිරීම් කටයුතු ආරම්භ කිරීමට පියවර ගෙන නොතිබුණි.

(ඇ) ශිල්පීය පුහුණු අංශයේ නව කාර්යාල ගොඩනැගිල්ල ඉදිකිරීම සඳහා වූ කොන්ත්‍රාත්තුවේ ඇස්තමේන්තු ගත මුදල රු.1,248,000 ක් විය. කෙසේ වෙතත්, 2011 වර්ෂය තුළදී එකතව රු. 1,249,792 ක් ගොවා තිබුණි. පහත කරුණු නිරීක්ෂණය කරනු ලැබේ.

- (i) සභාපතිවරයා විසින් ඉදිකිරීමට යෝජනා ගොඩනැගිල්ල ඉදිකිරීමට අවශ්‍ය සැලසුම් හා පිරිවිතරයන් සකස් කිරීමට උපදෙස් ලබාදී තිබුණු නමුත් එම උපදෙස් අනුව කොන්ත්‍රාත්කරු කටයුතු කර නොතිබුණි.
- (ii) ගොඩනැගිල්ලේ බිත්ති නියමිත සැලසුම් හා පිරිවිතරයට අනුව සකස් නොකිරීම හේතුවෙන් වහලයේ හැඩය වෙනස් වී තිබුණි. එම හේතුවෙන් ගොඩනැගිල්ල තුළට ජලය කාන්දු වී තිබුණි.
- (iii) මෙම කාර්යය 2011 ජනවාරි 31 දිනට නිම කරන බව සභාව වෙත වාචිකව දන්වා තිබුණද, සමාලෝචිත වර්ෂය අවසාන වන විටත් මෙම ගොඩනැගිල්ලේ අඩුපාඩු රාශියක් පැවතීම හේතුවෙන් රාජකාරී කටයුතු කරගෙන යාමට අපහසු වී තිබුණි.

3.4 කාර්ය මණ්ඩල තොරතුරු

කාර්ය මණ්ඩල පරිපාලනය

සභාවේ 2011 වර්ෂයට අනුමත හා තථ්‍ය කාර්ය මණ්ඩලය පිළිබඳ විස්තර පහත දැක්වේ.

<u>කාර්ය මණ්ඩලය</u>	<u>කාර්ය මණ්ඩලය</u>			
	<u>අනුමත</u>	<u>තථ්‍ය</u>	<u>පුරප්පාඩු</u>	<u>අතිරික්තය</u>
විධායක	18	03	15	-
විධායක නොවන	02	06	-	04
වෙනත්	244	182	63	01
	-----	-----	---	---
	264	191	78	05
	====	====	====	==

ගණකාධිකාරී තනතුරු ඇතුළුව විධායක තත්ත්වයේ පුරප්පාඩු 15 ක් පැවතීම සභාවේ කටයුතු විධිමත්ව කරගෙන යාමට බාධාවක් වී තිබූ බව නිරීක්ෂණය විය.

4. ගිණුම් කටයුතු භාවය සහ සහපාලනය

4.1 සංයුක්ත සැලැස්ම

සභාව සඳහා සංයුක්ත සැලැස්මක් 2011 සිට 2015 දක්වා වූ වර්ෂ ආවරණය වන පරිදි පිළියෙල කර තිබුණද එය යාවත්කාලීනව කිරීමට පියවර ගෙන නොතිබුණි.

4.2 වාර්ෂික ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට අනුව භෞතික හා මූල්‍ය ප්‍රගතිය

2011 වර්ෂයට අදාළව වාර්ෂික ක්‍රියාකාරී සැලැස්මක් පිළියෙල කර තිබුණද, එහි අරමුණු සපුරා ගැනීම කෙරෙහි ප්‍රමාණවත් අවධානයක් යොමුකර නොතිබුණි. ක්‍රියාකාරී සැලැස්මේ ඉලක්ක කර තිබූ වැඩසටහන් තුනකදී ප්‍රගතිය ඉතා දුර්වල මට්ටමක පැවතුණි.

4.3 අයවැය ලේඛනමය පාලනය

අයවැයගත ආදායම්, වියදම් සහ තථ්‍ය ආදායම්, වියදම් අතර සැලකිය යුතු විචලනයක් නිරීක්ෂණය වූයේත් අයවැය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස උපයෝගී කරගෙන නොතිබුණු බව නිරීක්ෂණය විය. අයවැයගත සංඛ්‍යා හා තථ්‍ය සංඛ්‍යා අතර නිරීක්ෂණය වූ විචලනයන් 18 % සිට 195 % දක්වා පරාසයක පැවතුණි.

5. පද්ධති හා පාලන

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු වරින් වර සභාපතිවරයා වෙත දන්වා යවන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු විය යුතුය.

- (අ). ගිණුම්කරණය
- (ආ). අන්තිකාරම්
- (ඇ). අභ්‍යන්තර විගණනය
- (ඈ). සේවක ණය
- (ඉ). ශිල්පීය පුහුණු .